

De Colleges van Burgemeester en Wethouders
van de gemeenten Naarden, Bussum en Muiden

ter attentie van mw. Mr A.Jager

Gemeentehuis Bussum
Bussum

Naarden, 17 augustus 2015

Onderwerp: Advies over het beleidsdocument Beschermd Wonen PGB(PGB-BW)

Zeer Geachte Colleges,

In deze brief treft u het advies aan onze adviesraad inzake bovengenoemd beleidsdocument.

Proces

Ons advies is als volgt tot stand gekomen.

Het beleidsdocument is via de secretaris van het Regionaal Overleg van Voorzitters van WMO Adviesraden RVO op 23 juli 2015 aangeboden aan de adviesraden in de regio. De adviesraden hebben een werkgroep Beschermd Wonen ingesteld. Leden van deze werkgroep hebben naar aanleiding van eerder ingediende vragen op 5 augustus 2015 een in overleg nadere toelichting gekregen van de projectleider, de heer J. van Slooten. Deze toelichting is ook schriftelijk ter beschikking gesteld en bij ons advies meegenomen.

Beschermd Wonen is de verantwoordelijkheid van de gemeente Hilversum als centrumgemeente van de regio Gooi & Vechtstreek. Dat toch adviezen aan de Colleges in de Regio 1 worden uitgebracht, houdt, naar wij begrijpen, verband met de afspraak binnen de regio dat Beschermd Wonen als regionale verantwoordelijkheid wordt beschouwd.

Achtergrond

Een deel van de voorziening Beschermd Wonen (zowel zorgsoort als de bijbehorende financiële middelen) is vanuit de AWBZ overgeheveld naar de WMO en is voornamelijk een taak van de centrumgemeente. De naar de WMO overgeheveldde PGB-houders hebben bij wijze van

overgangsregeling in 2015 nog hun PGB behouden. In het beleidsdocument is voor de onder WMO vallende casussen een analyse gemaakt van de samenstelling van het PGB en is tevens een kader geschetst voor de toekenning van PGB's beschermd wonen met ingang van 2016 voor nieuwe, maar ook voor bestaande gevallen onder de overgangsregeling. Doelstelling is om één regionaal geldend beleid te formuleren.

Opmerkingen ten aanzien van het beleidsdocument

Doelstelling van het beleidsdocument

Uit het beleidsdocument en de nadere schriftelijke toelichting blijkt dat er onverklaarde verschillen lijken te zijn in de toegekende PGB's in de zin dat min of meer vergelijkbare cliënten toch in hoogte afwijkende PGB's ontvangen. Dit lijkt met name bij de toekenning van de component woontoeslag te zijn. Niet duidelijk is of dit wordt veroorzaakt door verschillen in grondslag van de toegekende ZZP-indicaties.

De Adviesraad staat positief tegenover de doelstelling om het beleid te uniformeren.

PGB-BW problematiek geïsoleerd behandeld!

Kennelijk gedwongen door het gegeven dat het overgangsrecht voor cliënten BW met een PGB slechts één jaar is en niet vijf jaar wordt in het beleidsdocument de problematiek PGB-BW geïsoleerd behandeld.

Dringend wordt geadviseerd om het PGB-BW beleid onderdeel te laten zijn van het PGB-beleid van de gemeenten in de regio. Daarvoor heeft de VNG een model gemaakt.

Tevens wordt dringend geadviseerd om het beleid in te kaderen in lijn met het door de VNG in

samenwerking met het Ministerie van VWS op te stellen programma Opvang en Bescherming. Dit programma is inmiddels in de maak.

Krijgen alleenwonenden nog een PGB-BW?

Onder het nieuwe beleid wordt alleen een PGB-BW toegekend aan alleenwonenden als zij wonen in een wooninitiatief in een "setting" die vergelijkbaar is met de "setting" bij ZIN-BW. Huidige PGB-BW houders, die daaraan niet voldoen, krijgen met ingang van 2016 geen PGB-BW meer. Zij vallen dan niet meer onder uniforme regionale beleid BW, maar onder het lokale WMO-beleid met losse maatwerkvoorzieningen, zoals begeleiding, persoonlijke verzorging en/of dagactiviteiten.

Dit kan grote financiële gevolgen voor de PGB-houder hebben. De lokale regels ten aanzien van de toekenning van PGB's en ten aanzien van de hoogte daarvan kunnen aanzienlijk van het bestaande regime afwijken. De Adviesraad dringt erop aan om eventuele verlagingen van PGB's geleidelijk door te voeren, rekening houdend met de bestaande verplichtingen en financiële omstandigheden van de PGB-houder. Voor alles dient daarbij te worden uitgegaan van de zorg en ondersteuning die de PGB-houder nodig heeft (maatwerkvoorziening).

Wmoraad Beraad Naarden, Bussum, Muiden

Daarnaast kan de korte overgangstermijn tot grote onzekerheid leiden bij de huidige PGB-houder. De communicatie over deze wijziging zal uiterst zorgvuldig moeten geschieden.

Uit beantwoording van onze vragen is gebleken dat een “warme” overdracht zal plaatsvinden. Ditzelfde geldt voor PGB-BW houders, waarvan wordt geoordeeld (en door een indicatie van het CIZ wordt bevestigd) dat deze bij nader inzien onder de WLZ zouden moeten vallen.

In dit kader wordt opgemerkt dat de wetgever zich bewust is van de kwetsbaarheid van burgers die zijn geïndiceerd voor beschermd wonen. In de memorie van toelichting op de WMO 2015 is opgenomen: ” Omdat veel mensen thans al geruime tijd in deze vertrouwde woonomgeving wonen en gelet op de aard van de problematiek, regelt het wetsvoorstel dat cliënten die thans in een RIBW of andere beschermd wonen vorm wonen in beginsel gedurende de looptijd van hun indicatie recht houden op beschermd wonen; voorzien is in de mogelijkheid bij koninklijk besluit een einde aan die overgangperiode te maken, doch niet eerder dan nadat vijf jaar is verstreken”. Ons inziens geldt dit overgangsrecht ook voor cliënten die door middel van een PGB is een beschermde woonomgeving hebben voorzien.

Bovendien hebben de gemeenten een zware zorgplicht opgelegd gekregen bij het einde van BW-indicatie. Dit om te voorkomen dat mensen tussen de wal en het schip raken.

Wooninitiatieven

Formeel heeft de centrumgemeente geen relatie met wooninitiatieven. Deze worden gefinancierd uit de PGB's van onder meer PGB-BW houders, met wie de gemeente wel een relatie heeft. Niettemin dringt de Adviesraad erop aan om bij de invoering van het PGB-BW beleid nadrukkelijk aandacht te hebben voor de continuïteit van deze initiatieven. De financiering van deze initiatieven kan ook mede voortkomen uit andere bronnen dan het PGB-BW, bijvoorbeeld vanuit andere zorgsoorten. Het zou onverteerbaar zijn als dergelijke nuttige initiatieven zouden sneuvelen door structuurwijzigingen buiten de invloedssfeer van de initiatiefnemers.

Pakket versus maatwerk

Bij de WMO staat maatwerk voorop. In het onderhavige voorstel wordt gewerkt met pakketten en de daaraan gekoppelde PGB bedragen. Het werken met vaste pakketten staat haaks op het leveren van maatwerk. De Adviesraad kan daar in een overgangssituatie mee leven.

Omvang PGB bedragen

Uit de berekeningen in het beleidsdocument blijkt dat de PGB bedragen nagenoeg gelijk zijn aan de ZIN tarieven (door 97% van de ZIN tarieven). Voorgesteld wordt om de PGB bedragen gelijk te houden aan de ZIN tarieven, omdat de wooninitiatieven kwalitatief aan dezelfde eisen moeten voldoen als de instellingen die zorg in natura leveren.

Advies

De Adviesraad adviseert positief over het Beleidsdocument Beschermd Wonen PGB (versie 15 juli

Wmoraad *Beraad Naarden, Bussum, Muiden*

2015) onder de voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de bovenstaande opmerkingen.

Hoogachtend,

namens de WMO Adviesraad Naarden, Bussum, Muiden

A.F.Guépin
(secretaris)